



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СПОРТУ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru

от _____ № _____
на № пп7/125 от 14.08.2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов
«Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда
обязательного медицинского страхования Архангельской области
за первое полугодие 2019 года»

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту, на основании поручения председателя Архангельского областного Собрания депутатов, рассмотрел на своем заседании проект постановления «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2019 года», внесенный Правительством Архангельской области.

Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2019 года (далее – Отчет) утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 13 августа 2019 года № 365-рп.

Контрольно-счетная палата Архангельской области по результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий Отчета установила, что при исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) за 1 полугодие 2019 года соблюдены принципы бюджетной системы РФ, установленные статьей 28 Бюджетного кодекса РФ.

Доходы, поступившие в бюджет территориального фонда ОМС и направление расходов в 1 полугодии 2019 года соответствуют статье 146 Бюджетного кодекса РФ и пунктами 4, 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Выполнение объемов медицинской помощи по территориальной программе ОМС в отчетном периоде составило от 47,06% до 51,01% (в 1 полугодии 2018 года от 48,8% до 56%), в том числе:

24 09 '9
01-02/1770

4/1

- в амбулаторных условиях: с профилактической целью 47,29%, в том числе профилактические медосмотры (диспансеризация) 37,17%, неотложная помощь 47,06%, обращения в связи с заболеваниями 51,01%;

- в стационарных условиях 49,78%, в том числе по профилю «онкология» 49,65%, «медицинская реабилитация» 42,54%;

- в условиях дневных стационаров 51,01%, в том числе по профилю «онкология» 39,44%, при экстракорпоральном оплодотворении 53,63%;

- скорой медицинской помощи 49,35%.

Отмечается не высокое выполнение объемов медицинской помощи по профилактическим мероприятиям (диспансерное наблюдение 20,54%), а также медицинской помощи в условиях дневных стационаров по профилю «онкология» (39,44%).

Стоимостное исполнение территориальной программы ОМС по видам и условиям оказания медицинской помощи составило от 42,53% до 49,97% от утвержденной стоимости территориальной программы, в том числе по видам медицинской помощи:

- в амбулаторных условиях 49,97 % (в 1 полугодии 2018 года 51,29%)

- в стационарных условиях 43,86% (в 1 полугодии 2018 года 47,42 %);

- в условиях дневных стационаров 42,53% (в 1 полугодии 2018 года 49,04%);

- скорой медицинской помощи 48,55% (в 1 полугодии 2018 года 49,52%).

Согласно заключению контрольно-счетной палаты Архангельской области по состоянию на 01.07.2019 у 50 учреждений здравоохранения Архангельской области имелась кредиторская задолженность по средствам ОМС, которая составила 2 189,839 млн. руб., увеличение с 01.01.2019 на 501,987 млн. руб. или 29,74%. Из общей суммы кредиторской задолженности 9,33% или 204,416 млн. руб. - просроченная, которая образовалась у 15 медицинских организации, ее рост с начала текущего года составил около 60% или на 125,361 млн. руб.

Наибольшие суммы увеличения просроченной кредиторской задолженности за период с января по июнь 2019 года отмечаются у следующих медицинских организаций:

- ГБУЗ АО «Архангельская детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова» в 4,7 раза;

- ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница» в 5,7 раза;

- ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая станция скорой медицинской помощи» в 2,2 раза;

- ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника №2» на 11,485 млн. руб., на начало года отсутствовала.

Основными причинами образования кредиторской задолженности министерство здравоохранения Архангельской области указывает:

- невыполнение объемов оказания медицинской помощи в рамках ОМС в связи с кадровым дефицитом;

- внесением с 2019 года изменений в методику расчета коэффициента дифференциации, используемого для расчета субвенции в связи с чем общий рост объема субвенций, предоставляемых Федеральным фондом ОМС в 2019 году

бюджетам территориальных фондов ОМС, по сравнению с 2018 годом увеличился на 10,6%, при этом стоимость территориальной программы ОМС на 2019 год выше уровня 2018 года на 4,7%, что ниже общероссийского показателя в 2,3 раза.

Кроме того, исходя из установленных Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов средних нормативов объема и средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи по профилю «онкология», расчетная стоимость для Архангельской области составляет 2 171,3 млн. руб. (в том числе в условиях круглосуточного стационара 1 325,5 млн. руб., в условиях дневного стационара 845,8 млн. руб.), что превышает расход по данному профилю за 2018 год в 2,2 раза. Это привело к перераспределению стоимости с других профилей медицинской помощи и, соответственно, к снижению финансовой наполняемости бюджетов медицинских организаций, не оказывающих онкологическую помощь.

Таким образом, стоимость территориальной программы госгарантий в 2019 году к уровню 2018 года у 33 государственных медицинских организаций Архангельской области снизилась на 459,7 млн. руб.

Территориальный фонд ОМС Архангельской области дополняет причины возникновения просроченной кредиторской задолженности увеличением в 2019 году расходов на оплату медикаментов, коммунальных услуг, продуктов питания и прочих услуг. При этом приоритетной задачей является выполнение «майских указов» Президента России в части сохранения заработной платы работников медицинских организаций на уровне 2018 года.

Комитетом 10 июня 2019 года в рамках расширенного заседания была рассмотрена данная ситуация в здравоохранении, по итогам которого были приняты рекомендации в адрес Правительства Архангельской области, в том числе, по изысканию возможности финансирования из областного бюджета расходов на предоставление мер социальной поддержки специалистов учреждений здравоохранения и выделения из областного бюджета межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение и реализацию терпрограммы в части расходов государственных медицинских организаций, превышающих размер субвенции из Федерального фонда ОМС.

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту рекомендует:

1) депутатам областного Собрания принять отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2019 года к сведению, приняв соответствующий проект постановления на десятой сессии областного Собрания депутатов;

2) Правительству Архангельской области:

- рассмотреть вопрос о разработке мер, направленных на оздоровление финансово-экономической ситуации в отрасли и снижение просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций;

- предусмотреть в областном бюджете необходимые средства на:

предоставление мер социальной поддержки специалистам учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Архангельской области;

компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно лицам, работающим в медицинских организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

содержание фельдшерско-акушерских пунктов, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в населенных пунктах.

Председатель



С.Д. Эммануилов